

UCHWAŁA Nr 97/XVI/2019
RADY GMINY ŻABIA WOLA
z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej przez CASUS NOSTER
Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz.U. 2018 poz. 870) Rada Gminy Żabia Wola uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 26 sierpnia 2019 r., wniesionej do Rady Gminy Żabia Wola przez Casus Noster Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy, dotyczącej:

1) wdrożenia (przykładowo w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowania jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy stronie BIP; regulującej zarządzania konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy – przy czym, jeśli istnieje taka potrzeba, to po konsultacji z miejscową delegaturą Centralnego Biura Antykorupcyjnego, co do treści tej Polityki;

2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;

3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;

4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Żabia Wola.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Anna Filipowicz

Akceptacja formalno-prawna
Dominika Puchalska
Radca Prawny
WA-68/18
Dnia Żabia Wola

UZASADNIENIE

Do Urzędu Gminy Żabia Wola w dniu 26 sierpnia 2019 r. wpłynęła petycja, skierowana do Rady Gminy Żabia Wola, wniesiona w interesie publicznym przez CASUS NOSTER Kancelaria Rady Prawnego Konrad Cezary Łakomy. Przedmiotem petycji jest wniosek o:

1) wdrożenia (przykładowo w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowania jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy stronie BIP; regulującej zarządzania konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy – przy czym, jeśli istnieje taka potrzeba, to po konsultacji z miejscową delegaturą Centralnego Biura Antykorupcyjnego, co do treści tej Polityki;

2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;

3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;

4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być m.in. złożona w interesie publicznym, zaś przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Zgodnie z art. 18b. ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz § 89a. Statutu Gminy Żabia Wola stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 39/XIX/2016 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Żabia Wola (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 28 września 2016 r., poz. 8420 ze zm.) rozpatrzeniem skierowanych do Rady petycji zajmuje się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Po analizie treści wystąpienia oraz zapoznaniu się z wyjaśnieniami w przedmiotowej sprawie ustalono, co następuje:

1) organ stanowiący samorządu gminnego nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji - żaden powszechnie obowiązujący akt prawny rangi ustawowej nie reguluje kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązkiem wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie;

2) zgodnie ze stanowiskiem doktryny oraz ustalonym orzecznictwem wszystkie organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem (nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych). Z istoty upoważnienia wynika, że musi być ono wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać winno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego. Upoważnienie ustawowe określa materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawnego i organy kompetentne do jego wydania.

3) Polityka antykorupcyjna została wprowadzona w Urzędzie Gminy Żabia Wola Zarządzeniem Nr 34/2018 Wójta Gminy Żabia Wola z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia Polityki antykorupcyjnej w Urzędzie Gminy Żabia Wola.

Z uwagi na powyższe Rada Gminy Żabia Wola nie znajduje podstaw do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie petycji złożonej przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy wnoszącej o:

1) wdrożenia (przykładowo w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowania jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy stronie BIP; regulującej zarządzania konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy – przy czym, jeśli istnieje taka potrzeba, to po konsultacji z miejscową delegaturą Centralnego Biura Antykorupcyjnego, co do treści tej Polityki;

2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;

3) wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;

4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Rada Gminy rekomenduje jednak aktualizację zapisów zawartych w zarządzeniu Wójta Gminy Żabia Wola w sprawie wprowadzenia Polityki antykorupcyjnej w Urzędzie Gminy Żabia Wola.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Anna Filipowicz